



انجمن مدیران صنایع

اهم چالش های بخش صنعت و راهکارهای پیشنهادی برای دولت چهاردهم

اهم چالش های بخش صنعت و راهکارهای پیشنهادی برای دولت چهاردهم

فهرست مطالب

عنوان	شماره صفحه
چالش های کلان بخش صنعت و راهکارهای آن	۱.....
چالش های بخش صنعت و راهکارهای مرتبط	۹.....
راهکارها	۱۰.....



نظرات انجمن مدیران صنایع در مورد مسایل و مشکلات بخش صنعت و راهکارهای آن در دو بخش کلان و بخشی
ارایه می شود :

چالش‌های کلان بخش صنعت و راهکارهای آن

ردیف	چالش اساسی	چالش‌های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش‌ها
الف	سرمایه گذاری داخلی و خارجی	الف-۱- عدم وجود یک نقشه راه برای سرمایه گذاری	• رفع تحریم‌های مالی و بانکی • عضویت در FATF و سایر توافقات بین المللی مالی. • ایجاد و توسعه شعب بانکی داخلی در خارج از کشور بر عکس • ایجاد نظام پشتیبانی و مشوقهای مالی برای شرکتهای پیشگام برای شکل دادن به شبکه های ارزش مبتنی بر اکوسیستمهای پلتفرمی در بازار داخلی و منطقه ای • ایجاد مشوقهای سرمایه گذاری و مشارکت با شرکتهای تأمین کننده برای شرکتهای پیشگام داخلی و خارجی • حمایت از برونسپاری فعالیتهای به شرکتهای خارجی توسط شرکتهای ایرانی • حمایت از برونسپاری فعالیتهای شرکتهای خارجی به شرکتهای پیشگام ایرانی • اصلاح قوانین بیمه و مالیات و گمرک معطوف به توسعه برونسپاری به داخل و به خارج • توافق با همه ذینفعان کریدورهای های منطقه ای و جهانی به منظور حضور، مشارکت و سرمایه گذاری فعال ایران در آنها • کوشش برای حضور و عبور مستقیم کریدورها و شعب آنها از ایران، به عنوان جهت دهنده صنایع قابل شکل گیری در کشور

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
			• الف-۱- تدوین نقشه راه سرمایه گذاری و ارائه مزیت های نسبی مناطق به سرمایه گذاران • الف-۱- تهیه و تدوین یک برنامه راهبردی در خصوص هماهنگی، پیگیری و ارزیابی روند سرمایه گذاری خارجی در استانها و ارائه پیشنهادات اجرایی به دستگاه های ذیربط • الف-۱- تهیه و تدوین یک برنامه راهبردی به منظور هماهنگی لازم با وزارت امور خارجه و دستگاه های اجرایی ذیربط در زمینه تشکیل نمایشگاه های برون مرزی با رویکرد جذب سرمایه گذاری خارجی • الف-۱- انجام مطالعات و تهیه و تدوین طرح های لازم به منظور نظارت بر عملکرد و رفع مشکلات استانداری ها در حوزه مسائل سرمایه گذاری از طریق طرح موضوعات در شوراها، ستادها و کمیسیون های ذیربط • الف-۱- تهیه و تدوین برنامه راهبردی به منظور شناسایی تنگناهای موجود در فرایند سرمایه گذاری و جذب سرمایه گذاران، بخصوص در مناطق محروم از طریق دستگاه ها و وزارتخانه های ذیربط و تمرکز بیشتر روی آن • الف-۱- بررسی و شناسایی شرکتهای مهندسی مشاور صنعتی به منظور حمایت و تسهیل سازی ارتباط آنها با شرکتهای خارجی جهت انتقال و بومی سازی تکنولوژی
		• الف-۲- طولانی بودن و هزینه بر بودن فرآیندهای صدور مجوزهای کسب و کار و سرمایه گذاری	• الف-۲- تکمیل سامانه های صدور مجوز غیر حضوری • الف-۲- مراکز خدمات سرمایه گذاری، به عنوان مراجع قانونی پیگیری موضوعات مرتبط و مطابق با قوانین موجود و با همکاری

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
			سایردستگاههای اجرایی استان، با انتخاب نمایندگان مطلع، تام الاختیار، ثابت و تمام وقت، تحقق پنجره واحد را به هردو شکل سخت افزاری و نرم افزاری پیگیری نموده و ترتیبی اتخاذ نمایند، تا کلیه مسائل مربوط به سرمایه گذاری (داخلی و خارجی)، از طریق مراکز موصوف هدایت و از موازی کاری های موردی و احتمالی پرهیز شود و این موضوع نقش بی بدیلی در بهبود محیط کسب و کار خواهد داشت.
		الف-۳- عدم ایجاد فضای مناسب برای ورود بخش خصوصی و متولی بودن دولت.	- الف-۳- ایجاد شرایط لازم جهت همکاری و مشارکت شرکتهای دارای دانش فنی و تکنولوژی از کشورهای پیشرفته صنعتی جهت ساخت تجهیزات خارجی. - الف-۳- سیاست گذاری و برنامه ریزی در جهت سازندگی و ساخت و تولید جهت گام برداشتن در دهکده جهانی شدن.
		الف-۴- عدم وجود سیستم ارزیابی مناسب از سودآوری پروژه های سرمایه گذاری	
		الف-۵- عدم وجود حاشیه امن برای سرمایه گذاری در پروژه های داخلی و خارجی	
ب	تامین مالی واحدهای تولیدی	ب-۱- مالکین بسیاری از واحدهای تولیدی بدلیل شرایط خاص اقتصادی و مشکلات خارج از اراده آنها، امکان بازپرداخت تسهیلات بانکی را نداشته و شبکه بانکی نیز با اقدام حقوقی علیه آنان، بنگاه های اقتصادی را تملیک نموده و اغلب آن ها نیز از چرخه تولید خارج شده اند.	ب-۱- الزام بانکها به تعیین تکلیف هرچه سریعتر دارایی های غیرمولد خود در قالب املاک بلا استفاده از طریق اصلاح "آئین نامه نحوه واگذاری دارایی های غیر ضرور و اماکن رفاهی بانک ها مصوبه شماره ۱۷۵۰۴۳/ت/۴۳۶ه مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۳۰ هیات محترم وزیران " در راستای افزایش منابع، ارتقای توان تسهیلات دهی بانک ها در عرصه تولید و تحرک چرخه اقتصادی کشور

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
ج	مصوبات قانونی و قوانین مخل	ب-۲- شرایط محدود کننده آئین نامه "نحوه واگذاری دارایی های غیرضرور و اماکن رفاهی بانک ها (مصوبه شماره ۱۳۸۶/۱۰/۳۰ مورخ ۴۳۶/ت/۱۷۵۰۴۳ هیأت محترم وزیران)" و عدم امکان واگذاری واحدهای تملیک شده به مالک قبلی و یا سایر متقاضیان با روش سهل وآسان	وجلوگیری از راکد ماندن این منابع در قالب اموال واملاک غیرمنقول، تملیکی و ... ● ب-۲- تصویب آیین نامه جدید در شورای پول و اعتبار و عدم اقدام قهری دستگاههای اجرایی و شبکه بانکی علیه واحدهای تولیدی بدون هماهنگی با مدیریت استان ● ب-۲- ماموریت به تشکلهای تعیین اعتبار شده جهت شناسایی تولید کننده و نهادهای تامین مالی برای ایجاد صندوقهای تامین مالی صنعت و معدن ● مشارکت بیشتر و فعال تر در جلسات کارگروه ملی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور با رویکرد حمایت از واحدهای تولیدی
		ب-۳- وجود انحصار در تامین مالی واحدهای تولیدی (این مهم در حال حاضر منحصر به بانک ها و موسسات اعتباری می باشد) که امکان تنوع پذیری آن بالاخص در سطوح منطقه ای و استانی از طرق مختلف اعم از فروش اوراق یا ایجاد صندوقهای مردمی با هماهنگی بخش خصوصی و وزارت کشور و وزارت اقتصاد میسر می باشد.	
		ج-۱- مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید که در راستای حمایت از واحدهای تولیدی صادر می شوند، بعضا با قوانین جاری مورد عمل دستگاه های اجرایی از جمله بانک ها، بیمه ها و سازمان امور مالیاتی کشور در تعارض قرار می گیرند و مراجع مذکور با استناد به قوانین جاری خود از اجرای مصوبات ستاد استنکاف می	

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
		نمایند و عملاً مشکلات واحدهای تولیدی لاینحل باقی می ماند که لازم است مورد توجه جدی قرار گیرد.	
		ج-۲- در موضوعات مشابه از جمله تسهیلات و مطالبات شبکه بانکی وحدت رویه وجود ندارد و هر بانک بنابر تصمیم هیات مدیره، مقررات و دستورالعمل های خاص خود را اعمال می کند (از جمله تامین وثائق و... علی رغم تصریح قوانین) که این امر مشکلاتی را برای بخش تولید ایجاد نموده است.	
	ج-۳- عدم سنجیدن output قوانین و عدم یکپارچگی در تصویب قوانین	• ج-۳- ایجاد یکپارچگی در تصویب قوانین و ایجاد قوانین متفاوت برای استان های مرزی و خاص بسته به شرایط و پتانسیل هایی که دارند. • به منظور ایجاد یکپارچگی در تصویب قوانین و ایجاد قوانین متفاوت برای استان های مرزی و خاص بسته به شرایط و پتانسیل هایی که دارند، پیشنهاد می شود موارد زیر مورد تاکید قرار گیرد؛ • پرهیز از پراکندگی موضوعی در قوانین • پرهیز از تعدد و پراکندگی دستگاه ها برای اجرا • ایجاد نظام تدوین و تنقیح قوانین، هماهنگی بین قوای مقننه و مجریه و داشتن یک رویکرد مشخص در قوانین • استفاده از نظام ارزیابی پیش و پس از قانونگذاری • توجه به قوانین از لحاظ شکلی و زبانی (در برخی موارد، قانون در انتقال پیام مقنن به مخاطب به لحاظ طولانی بودن مواد واجد اشکال است)	

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
			• توجه به مشکلات اجرایی: که ناظر بر حوزه اجرایی و عملکردی می باشد. و عدم اجرای آن به دلیل ابهام در مواد و یا مشکل ساختاری نبوده است. • توجه به مشکلات تقنینی: ناظر بر مراحل تهیه پیش نویس قوانین، نحوه تصویب و وضع انواع مقررات دولتی در مراجع مربوطه می باشد. و از الزامات تعیین شده در بخش اول این تحقیق در حوزه تقنینی تبعیت می کند. • توجه به مشکلات ساختاری: که ناظر بر ظرفیت ها، امکانات و شرایط فضای کسب و کار که زمینه اجرای قانون است، می باشد. به عبارت دیگر علیرغم رعایت الزامات اجرایی و قانونگذاری، ساختارهای موجود اساسا اجرای چنین حکمی را فراهم نمی کند. • ج-۱-۲- ابلاغ دستورالعمل و بخشنامه های مورد نیاز از سوی بانک مرکزی در راستای روان سازی امور بانکی به منظور حمایت از رونق تولید و خروج از رکود. • ج-۱-۲- تفویض اختیار بخشودگی جرائم و تقسیط بدهی به سازمان های امور مالیاتی و تامین اجتماعی. • ج-۱-۲- اصلاح دستورالعمل "واگذاری طرح های تملک دارائی های سرمایه ای جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و آماده بهره برداری به بخش غیردولتی" • ج-۱-۲- سیاست ها، بخشنامه ها، دستورالعمل ها و فرآیند تامین، تخصیص و پرداخت ارز مورد نیاز تجهیزات سرمایه ای و مواد

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
			اولیه مورد نیاز بنگاههای اقتصادی (طرح های سرمایه گذاری + واحدهای تولیدی)
		ج-۴- عدم لحاظ ابعاد همه جانبه در تصویب قوانین به سو استفاده از خلاء های قانونی منجر شده است.	
		ج-۵- عدم لحاظ شرایط منطقه ای و استانی در تصویب قوانین (بطور مثال وضع و اعمال قوانین مالیاتی یکسان در تهران با سیستان و بلوچستان)	
د	تکنولوژی و دانش فنی	د-۱- عدم ایجاد ارتباط مناسب و انتقال دانش کاربردی بین تولید کنندگان و نخبگان	- د-۱- تمرکز بیشتر در ایجاد اکوسیستم دانش بنیان و پارک های علم و فناوری از طریق استانداری ها - د-۱- برگزاری نمایشگاه های نیازمندیهای بنگاه های تولیدی و وتوانمندیها ظرفیتهای نخبگان علمی و صنعتی در کنار هم
		تمرکز پایین بر شکل گیری اکوسیستم های دانش بنیان در سطح منطقه ای و استانی که این مهم می تواند به واسطه هماهنگی وزارت کشور با وزارت علوم محقق شود.	
ه	کسب و کارهای جدید	ه-۱- فقدان نظام مالیاتی کارآمد و متناسب با کسب و کارهای دانش بنیان	- ه-۱- اصلاح نظام مالیاتی به منظور برخورداری شرکت های استارت آپی از معافیت های مالیاتی در طرح های توسعه - ه-۱- حمایت جدی و عملی از شرکت های دانش بنیان و کمک به نمونه سازی و تجاری سازی ایده ها.
		ه-۲- عدم توجه لازم و کافی به مشاغل خانگی و نوین در سطوح مختلف اعم از منطقه ای و استانی	ه-۲- تمرکز و توجه بیشتر به مشاغل خانگی با استفاده از ظرفیت های شناسایی استانی به خصوص زنان بی سرپرست و بدسرپرست

ردیف	چالش اساسی	چالش های موجود	راهبردهای مواجهه با چالش ها
		ه-۳- عدم وجود لینک های مناسب بین تولیدات حاصل از کسب و کارها و بازار مصرف آن در سطوح مختلف منطقه ای	
و	سرمایه گذاری استانی	و-۱- عدم تحقق پنجره واحد سرمایه گذاری در استان ها.	• و-۱- تحقق پنجره واحد سرمایه گذاری در استانها و کلیه دستگاه های اجرایی ستادی و قابلیت ردیابی توسط متقاضیان کسب و کار
		و-۲- عدم توجه به منابع و پتانسیل های موجود در استان ها به منظور سرمایه گذاری	
ز	طرح های اجرائی	ز-۱- وجود بیش از ۱۴۰۰ طرح نیمه تمام که به دلیل مشکلات مدیریتی، و تامین مالی و شرایط بین المللی عملیات اجرایی آنها متوقف شده است	• ز-۱- تکمیل طرح های سرمایه گذاری نیمه تمام با اولویت طرح های با پیشرفت فیزیکی بالای ۸۰ درصد می تواند در افزایش رونق تولید موثر باشد.
ح	بهره وری عوامل و نیروی کار	ح-۱- استفاده از نیروهای غیر متخصص و فاقد صلاحیت در بخش دولتی ح-۱- توجه به تاثیر هزینه های تحقیقاتی و آموزشی بر رشد بهره وری ح-۱- توجه به سیاست گذاری ها، مشخص نبودن اولویت ها و دولتی بودن تحقیقات در زمینه ارتقاء بهره وری ح-۱- توجه به فعالیت های تحقیق و توسعه و نهادینه ساختن فرهنگ سرمایه گذاری در این بخش	• ح-۱- توجه به موضوع شایسته سالاری در حوزه دولت بویژه در رده تصمیم گیری

چالش های بخش صنعت و راهکارهای مرتبط

۱. فقدان استراتژی توسعه صنعتی و ضرورت تدوین آن جهت رفع مشکلات ساختاری حاکم بر بدنه صنعت
۲. کمبود سرمایه در گردش و تامین مالی واحدهای صنعتی و عدم دسترسی به سرمایه بانک ها و بازار سرمایه توسط صنعتگران و همچنین دیون عقب افتاده بانکی در صنایع
۳. تعدد قوانین بخش صنعت و ضرورت تنقیح قوانین این حوزه
۴. آشفتگی در تصمیم گیری ها و عدم هماهنگی بین متولیان بخش صنایع و معادن به ویژه اتخاذ تصمیمات محدودکننده توسط سازمان محیط زیست
۵. ضعف دیپلماسی تجاری، افزایش هزینه های تولید و صادرات صنعتی و کاهش رقابت پذیری صنعتی
۶. ضرورت توجه به موضوع سرمایه گذاری و اصلاح قوانین داخلی به منظور جذب سرمایه گذاران خارجی
۷. حذف و اصلاح قوانین محل کسب و کار با اولویت رفع قوانین و مقررات موثر بر بهبود شاخص های بین المللی و ارتقاء رتبه کشور در شاخص های کسب و کار تاثیرگذار می باشند
۸. چالش های تامین و کمبود مواد اولیه در خطوط تولید بخصوص مواد اولیه وارداتی و نوسانات گسترده قیمت مواد اولیه و کاهش راندمان بنگاههای صنعتی کشور
۹. عدم تامین و تخصیص ارز توسط بانک مرکزی برای انتقال تکنولوژی و بروز رسانی تجهیزات و ماشین آلات خطوط
۱۰. مشکلات صنایع ناشی از ناترازی انرژی (برق و گاز) و تعطیلی کارخانجات
۱۱. فرسودگی ماشین آلات و عدم توان بازسازی ماشین آلات صنایع بدلیل اعمال هزینه های عمومی این صنعت با نرخ ارز آزاد و ضرورت قیمت گذاری محصولات و هزینه های این صنایع با نرخ ارز یکسان

راهکارها

۱. ضرورت منع دولت از قیمت گذاری دستوری ، آزادسازی ارز و لزوم توجه به انتقال یارانه ارز ترجیحی کالاهای اساسی و ضروری به انتهای زنجیره
۲. بهره گیری از ظرفیت های پروژه ملی نظام مبادلات پیمانکاری فرعی (SPX) در توانمند سازی صنایع کوچک و متوسط
۳. لزوم رفع مشکلات زیر ساختی موجود در شهرک های صنعتی کشور
۴. ضرورت توجه به معادن کوچک مقیاس و آسیب پذیری آن ها در چرخه های رکود اقتصادی
۵. لزوم حضور نمایندگان کمیسیون های اتاق به منظور انعکاس نقطه نظرات بخش خصوصی در تصمیمات بخش صنعت و معدن در کمیسیون صنایع و معادن مجلس
۶. ضرورت تمدید بخشنامه مرتبط با موضوع خروج شرکت های بزرگ و واحدهای صنعتی (که دچار زیان انباشته هستند و نمی توانند از تسهیلات بانکی استفاده کنند) از شمول ماده ۱۴۱
۷. ضرورت توجه به هزینه کرد ارزش افزوده پرداختی توسط شهرک های صنعتی در بهبود زیرساخت های شهرک های صنعتی و عدم صرف این منابع در محل دیگر
۸. لزوم در نظر گرفتن معافیت مالیات گمرکی برای واردات ماشین آلات جهت نوسازی و بازسازی واحدهای صنعتی
۹. لزوم صدور مجوز بهره برداری از خدمات در استعلام هایی که از ادارات دارایی اخذ می گردد برای بنگاه هایی که بدهی مالیاتی معوقه شان، تعیین تکلیف شده و در فرآیند پرداخت اقساطی است
۱۰. ضرورت رفع مشکلات تامین مواد اولیه از بورس کالا و چالش های تعیین قیمت پایه در بورس کالا