

**جناب آقای دکتر سیدشمس الدین حسینی**  
**ریاست محترم کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید**  
**و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی**

با سلام و احترام

همانطور که استحضار دارید اقتصاد ایران سالهاست با محیط نامساعدی برای تولید و سرمایه‌گذاری مواجه است و فعال اقتصادی در خارج از محیط بنگاه اقتصادی با ریسکهای متعددی مانند تورم، ریسکهای مالی و ریسکهای نقدشوندگی، تلاطمات نرخ ارز، ریسکهای سیاسی روبرو است و بهبود محیط کسب و کار نیازمند اصلاحات نهادی و ساختاری است. با توجه به در پیش بودن رسیدگی به برنامه هفتم، هم اکنون بهترین زمان برای ارائه پیشنهادات اصلاحی است. بررسیهای انجام شده در خصوص پیش نویس برنامه هفتم نشان میدهد علی رغم تمام تأکیدات اقتصاد ایران بر تولید و سرمایه گذاری، در پیش نویس مربوطه به این موضوعات آنطور که باید و شاید پرداخته نشده است. بخش خصوصی همچنان امید دارد با تهیه و تصویب و اجرای درست برنامه هفتم بتوان محیط کسب و کار را تا حدی بهبود بخشید. در این راستا پیشنهاداتی به شرح زیر جهت درج در برنامه هفتم تقدیم میشود:

**در حوزه سازوکار بازار و نظام قیمتها**

- منع دولت از مداخله در سازوکار بازار به ویژه قیمتگذاری محصولات نهایی (به غیر از کالاهای اساسی و بازار انحصاری) و حمایتهای قیمتی در نهاده هایی مانند انرژی و آب و خوراک صنایع بر اساس اولویتهای تعیین شده در استراتژی توسعه صنعتی
  - انحلال سازمانها و نهادهای اثرگذار در تعیین قیمت از جمله سازمان حمایت از حقوق مصرف کنندگان و تولیدکنندگان و سازمان تعزیرات حکومتی (در خصوص تنظیم قواعد قیمتگذاری صرفا توسط شورای رقابت و تنظیم گریهای تخصصی بخشی اتخاذ شوند).
  - ممنوعیت قیمتگذاری دستوری ارزشهای حاصل از صادرات بخش خصوصی و الزام دولت و شرکتهای دولتی به فروش ارزشهای حاصله از طریق نظام بانکی و از طریق سامانه های رسمی کشور
  - ممنوعیت تعیین دستوری نرخ سود بانکی
- در حوزه تقسیم کار بین بخشهای اقتصادی**
- فعالیت نهادها و موسسات عمومی غیردولتی (شبه دولتی) منحصر به حوزه هایی شود که بخش خصوصی، توان یا تمایل فعالیت در آنها را ندارد.
  - کلیه دستگاه های اجرایی و نهادها یا موسسات عمومی غیر دولتی ملزم به واگذاری ۸۰ درصد مالکیت و مدیریت بنگاه های اقتصادی وابسته به خود به بخش خصوصی شوند.
- ثبات قوانین و مقررات**
- تحمیل هرگونه مالیات یا وضع عوارض جدید یا احکام جدیدی که محدودیتی در فعالیت طرحهای سرمایه گذاری که در طول برنامه ایجاد یا به بهره برداری می رسند، ممنوع شود.

• دولت موظف است با انعقاد قراردادهای حداقل ۵ ساله فرمول یا روش قیمتگذاری انرژی یا خوراک و سایر نهاده های در اختیار دولت مورد استفاده این طرح ها را تعیین کند و تغییر این نرخها ضمن قوانین بودجه سنواتی یا دیگر قوانین ممنوع است.

#### ساماندهی سیاستهای ارزی و تجاری

- ناطمینانی و ریسکهای ارزی فراروی فعالان اقتصادی از طریق تخصیص بخشی از منابع حاصل از تجدید ارزیابی دارایی های خارجی بانک مرکزی و تجدید ارزیابی دارایی های ارزی صندوق توسعه، پوشش داده شود.
- ممنوعیت اعمال محدودیت مقداری بر صادرات، به دلیل کنترل قیمتهای داخلی، تنظیم بازار و غیره در طول برنامه هفتم
- پیمان سپاری ارزی حداقل درباره صادرات محصولات کشاورزی، فرش و صنایع دستی، خدمات فنی و مهندسی و صادرات محصولات دانش بنیان ممنوع شود.

#### بهبود محیط کسب و کار

- توسعه دولت الکترونیک به واسطه الکترونیکی کردن حداقل ۸۰ درصد از فرایندهای اداری حضوری، از جمله فرایند ثبت شخص حقوقی بر پایه امضای الکترونیکی
- تجمع و ادغام و یا انحلال شوراهایی که به ریاست رئیس جمهور اداره می شوند و انتقال مسئولیتهای آنها به وزرا
- الزام قوه قضاییه و دولت به تشکیل دادگاه های تجاری، علاوه بر تهران در سایر استانها
- تفکیک امور تصدی و حاکمیتی مربوط به ثبت شرکتها و واگذاری امور تصدی به اتاق های بازرگانی و تعاون همچنین پذیرش هزینه واقعی استهلاک، پرداخت تسهیلات از طریق ارتقای نظام اعتبارسنجی در شبکه بانکی، در نظر گرفتن نرخ صفر مالیاتی در صورت انتقال سود تقسیم نشده شرکتها به حساب سرمایه، اولویت در تخصیص ارزهای بانک مرکزی و صندوق توسعه ملی به واحدهای تولیدی، امکانپذیر ساختن تهاجر زنجیره بدهی بخش خصوصی به نظام بانکی با بدهی بخش دولتی به بخش خصوصی از طریق اوراق
- و از همه مهمتر: تنش زدایی در روابط با قدرت های مختلف و عضویت در معاهدات بین المللی نظیر گروه ویژه اقدام مالی (FATF)، کنوانسیون پالمو و غیره، زمینه های استفاده از سرمایه های خارجی، افزایش همکاری های بین المللی، سرمایه گذاری مشترک و ... فراهم شود.

سخن آخر اینکه تدوین برنامه ای با چنین ویژگیها و اهدافی شرط کافی برای بهبود محیط کسب و کار خواهد بود. شرط لازم تحقق آنها این است که تمام ارکان حاکمیت به این اصلاحات باور داشته باشند و خود را ملزم به اجرای آنها نمایند. در غیر این صورت بهترین نوشته ها و پیشنهادات اصلاحی حتی دیگر در کتابخانه ها نیز جایی ندارند.

محسن خلیلی  
رئیس هیات مدیره  
انجمن مدیران صنایع